



Universalismo Básico

Una alternativa posible y necesaria para mejorar las condiciones de vida en América Latina

Carlos Gerardo Molina

CURSO DE GERENCIA SOCIAL

LAS POLÍTICAS SOCIALES COMO GESTIÓN PÚBLICA DEL RIESGO SOCIAL: ALTERNATIVAS Y DESAFÍOS



Montevideo, marzo de 2006



Contenido

- ¿De dónde partimos?
- Desafíos actuales
- La propuesta de Universalismo Básico
- Dispositivos del Universalismo Básico



Edificio actual de la política social en la región

- Primer piso: para población pobre, con pocos beneficios de insuficiente cobertura y calidad, que se complementan con programas focalizados de corte asistencial y desarticulados.
- Segundo piso: para población de estrato medio, con beneficios que responden a intereses corporativos, cada vez menos financiados y en crisis.
- Tercer piso: para población de altos ingresos, financiado directamente por beneficiarios, que opera dentro del mercado. Tiende a aislarse y, por ende, se debilitan los otros dos pisos.



Edificio actual: ¿malos arquitectos?

- En parte sí: débil conexión entre pisos; se construyó desde el segundo, que salvo en el cono sur, terminó no siendo dominante; la política social ha sido pasiva (funcional e instrumental) frente a dinámica de condicionantes de la política social.
- En parte no, porque la dinámica de los condicionantes de las políticas sociales ha ido justamente en esa dirección.



Insostenibilidad del edificio actual

- **Política:** insatisfacción de actores: nuevas demandas sin respuestas suficientes, especialmente para el primer piso; viejas corporaciones (segundo piso) en crisis; y tercer piso cómodo pero crecientemente inseguro.
- **Fiscal:** conexiones insuficientes entre pisos: primer piso poco aporta y hay pocos recursos “libres” para programas del primer piso; los aportes del segundo piso (corporativos) insuficientes para cubrir beneficios crecientes; poco interés del tercer piso en aportar más, máxime si puede cubrir sus necesidades directamente (no tiene interés en redistribuir).



Insostenibilidad del edificio actual

- **Institucional:** Estado con insuficiente capacidad, poca claridad de relaciones intergubernamentales, altos niveles de informalidad en las reglas, dificultades en la regulación del sector privado.
- **Económica:** activos y capital humano insuficiente para atender nuevos retos de desarrollo y globalización. Déficit en competitividad.

➔ Primer piso, se retoca; segundo, se deshace; y tercero, florece pero inseguro y reducido, a costa de los otros dos.



Edificio actual: ¿se puede reconstruir?

- Sí: hay cambios recientes favorables en los condicionantes.
- Sí: hay dispositivos que son potentes para “dirigir” y “enfrentar” a los condicionantes de manera proactiva desde lo social.
- Este es el sentido del UB: promueve un norte claro, con objetivos de largo plazo, basado en un enfoque tanto técnico como político, multidimensional, que responde a las necesidades actuales y que se puede ir fortaleciendo con el tiempo.
- Con todo, debe reconocerse que los desafíos que quedan no son pocos.



Universalismo Básico

Una alternativa posible y necesaria para mejorar las condiciones de vida en América Latina



Características del UB

- Cobertura universal (a partir de atributos de todas las personas): en busca de derechos.
- Garantía de acceso y usufructo de bienes y servicios de calidad igual para todos: asegurando que los derechos tengan impacto real y equidad.
- Abarca un conjunto limitado de prestaciones: en busca de intervenciones sociales virtuosas y legítimas.
- Respuestas contextualizadas: mirada política, fiscal e institucional, propia a cada país y sector: intervenciones posibles y sostenibles.



Fines y orientaciones del UB

Fines

- Fortalecimiento ciudadano
- Desarrollo de la equidad

Orientaciones

- Viabilidad y virtuosidad: Basado en prestaciones esenciales
- Visión de corto, mediano y largo plazo: prestaciones que crecen con el tiempo
- Papel rector del Estado



Rasgos y desafíos del UB: fortalecimiento ciudadano

- Derechos sociales asegurados....construyendo ciudadanía social. Universalismo, base para ello y para la construcción de lo colectivo y lo público.
- Promueve una nueva relación Estado-ciudadano: Estado garante de prestaciones esenciales; ciudadanos activos exigiendo derechos y cumpliendo con deberes.
- Promueve diferentes formas de rendición de cuentas tanto del Estado como de la población: sistemas de información, mecanismos de protección del ciudadano, rol de medios de comunicación, etc.



Rasgos y desafíos del UB: búsqueda de equidad

- Recurre a tratamientos diferenciados entre grupos de población dentro de su enfoque universal. Se puede apoyar en la focalización como instrumento para alcanzar la universalidad.
- Plantea la inclusión y la equidad como tema central en el diseño y puesta en ejecución de las políticas.
- Promueve impactos reales sobre la población: parte del principio de calidad homogénea para todos; se ocupa tanto del acceso como de usufructo de los servicios.
- Hace atractivas las prestaciones esenciales (por costos y calidad): hacia bienes públicos superiores.



Rasgos y desafíos del UB: prestaciones esenciales

- Hace explícitas y uniformes las prestaciones esenciales en cada país.
- Pavimenta la construcción de pactos sociales.
- Un resultado: viabilidad fiscal.
- Otro: prestaciones estratégicas.
- Propone coberturas universales para riesgos esenciales que reduzcan efectos negativos de la reproducción intergeneracional de la pobreza.
- Procura igualar oportunidades a lo largo del ciclo de vida. Enfrenta nuevos riesgos sociales.
- Favorece el desarrollo de los activos a la vez que las oportunidades: articulación económica y social.



Rasgos y desafíos del UB: prestaciones esenciales

- Promueve una mejor articulación de la política social con el trabajo formal e informal.
- Promueve beneficios encadenados (entre servicios, sectores y grupos sociales atendidos). Visión integral.
- Propone estrategias para ir aumentando el alcance de las prestaciones esenciales. Visión dinámica.
- Educación y salud básicas, como derecho.



Rasgos y desafíos del UB: papel rector del Estado

- Crea bienes de base estatal: asegura el dirigismo estatal en prestaciones esenciales; fortalece el Estado como garante, regulador y actor de las prestaciones esenciales.
- Aclara el rol del sector privado: asociaciones virtuosas.
- Busca fortalecer las instituciones y la capacidad de gestión del Estado.
- Avanza en el accountability del Estado: regulación, acreditación, estándares de calidad y mejores sistemas de información.
- Define un marco coherente de relaciones intergubernamentales.



Propuestas y desafíos -telón de fondo-

- Parte de la experiencia adquirida en la región.
- Contextualiza las propuestas (política, institucional, cultural y fiscalmente). No hay recetas.
- Propuestas viables: política, institucional y fiscalmente.



Ejes de trabajo futuro

El universalismo básico: una propuesta en construcción

- Estrategias sectoriales: basadas en conocimiento y en experiencias.
- Construcción de viabilidades (fiscal, política y de gestión) propias a cada país: en busca de estrategias nacionales.
- Documentación de experiencias valiosas.
- Existencia de una estrategia de puesta en ejecución, así como de una que asegure la evolución de las prestaciones a través del tiempo.